

Администрация муниципального округа Навашинский Нижегородской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30.12.2025

№ 999

**О внесении изменений в постановление администрации городского округа
Навашинский Нижегородской области от 27.10.2022 № 1080
«Об утверждении муниципальной программы
«Повышение эффективности бюджетных расходов городского
округа Навашинский на 2023-2028 годы»**

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 5.10 Порядка принятия решений о разработке, формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа Навашинский Нижегородской области, утвержденного постановлением администрации городского округа Навашинский от 13.09.2016 № 718 (в редакции постановлений администрации городского округа Навашинский от 27.09.2018 № 717, от 01.10.2018 № 725, от 27.03.2019 № 290, от 30.07.2019 № 697, от 13.01.2021 № 3, от 13.07.2021 № 669), Администрация муниципального округа Навашинский **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести изменения в постановление администрации городского округа Навашинский от 27.10.2022 № 1080 «Об утверждении муниципальной программы «Повышение эффективности бюджетных расходов городского округа Навашинский на 2023-2028 годы» (далее – постановление):

в наименование и по тексту постановления слова «городского округа Навашинский» в соответствующем падеже заменить словами «муниципального округа Навашинский» в соответствующем падеже.

2. Муниципальную программу «Повышение эффективности бюджетных расходов городского округа Навашинский на 2023-2028 годы», утвержденную постановлением администрации городского округа Навашинский от 27.10.2022 № 1080 (в редакции постановлений администрации городского округа Навашинский от 26.12.2022 № 1344, от 28.03.2023 № 291, от 03.11.2023 № 941, от 26.12.2023 № 1096, от 28.12.2023 № 1108, от 11.04.2024 № 256, от 25.06.2024 № 408, от 14.11.2024 № 776, от 26.12.2024 № 926, от 27.12.2024 № 944, от

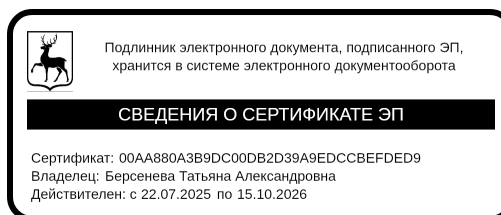
27.03.2025 №231, постановления администрации муниципального округа Навашинский от 29.12.2025 №970) изложить в новой редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2026 года.

3. Организационному отделу администрации муниципального округа Навашинский обеспечить опубликование настоящего постановления в официальном вестнике – приложении к газете «Приокская правда» и размещение на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального округа Навашинский в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника Управления финансов Администрации муниципального округа Навашинский Е.Н.Бойкову.

Глава местного самоуправления



Т.А.Берсенева

ПРИЛОЖЕНИЕ
к постановлению Администрации
муниципального округа Навашинский
от 30.12.2025 № 999

«УТВЕРЖДЕНА
постановлением Администрации городского
округа Навашинский от 27.10.2022 № 1080
(в ред. постановлений Администрации
городского округа Навашинский
от 26.12.2022 № 1344 от 28.03.2023 № 291, от
03.11.2023 № 941, от 26.12.2023 № 1096, от
28.12.2023 № 1108, от 11.04.2024 № 256, от
25.06.2024 № 408, от 14.11.2024 № 776, от
26.12.2024 № 926, от 27.12.2024 № 944, от
27.03.2025 №231, постановления
администрации муниципального округа
Навашинский от 29.12.2025 №970)

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
«ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
НАВАШИНСКИЙ НА 2023-2028 ГОДЫ»**

(далее – Программа)

1. ПАСПОРТ Программы

Координатор Программы	Управление финансов Администрации муниципального округа Навашинский (далее - Управление финансов)
Соисполнители Программы	Администрация муниципального округа Навашинский (далее - Администрация муниципального округа) и ее структурные подразделения.
Подпрограммы Программы (при их наличии)	Отсутствуют

Цель Программы	Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального округа Навашинский, повышение эффективности и качества управления муниципальными финансами, создание условий для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального округа Навашинский по выполнению муниципальных функций и обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, увеличению их доступности и повышению качества, эффективной реализации среднесрочных приоритетов и целей социально-экономического развития.								
Задачи Программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Создание оптимальных условий для повышения бюджетного потенциала, сбалансированности и устойчивости бюджета; 2. Развитие информационной системы управления муниципальными финансами муниципального округа Навашинский; 3. Обеспечение открытости и прозрачности информации о бюджетном процессе и деятельности органов местного самоуправления муниципального округа Навашинский. 								
Этапы и сроки реализации Программы	2023-2028 годы без разделения на этапы								
Объемы финансирования Программы за счет всех источников (в разбивке по подпрограммам)	Общий объем финансирования Программы составит 119 744,11171 тыс. руб.								
	Наименование программы	Источники финансирования	Расходы (тыс. руб.) по годам						Всего, тыс. руб.
			2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	
	Муниципальная программа «Повышение эффективности бюджетных расходов муниципального округа Навашинский на 2023-2028 годы»	Всего	17969,19 277	18552,26 988	21254,64 906	20621,00 000	20614,00 000	20733,00 000	119744,111 71
		Бюджет муниципального округа Навашинский	17321,71 777	17892,26 988	20924,64 906	20621,00 000	20614,00 000	20733,00 000	118106,636 71
		Областной бюджет	400,0000 0	400,0000 0	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	800,00000
Федеральный бюджет		247,4750 0	260,0000 0	330,0000 0	0,00000	0,00000	0,00000	837,47500	
Прочие источники									

Индикаторы достижения цели и показатели непосредственных результатов

Индикаторы достижения цели:

Муниципальная программа «Повышение эффективности бюджетных расходов муниципального округа Навашинский на 2023-2028 годы»

1. Отношение муниципального долга (за вычетом выданных гарантий) муниципального округа к доходам бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц составляет не более 10%.
2. Отношение дефицита бюджета муниципального округа к доходам без учета объема безвозмездных поступлений равно 0.
3. Доля расходов бюджета муниципального округа, формируемых в рамках муниципальных программ, в общем объеме расходов бюджета муниципального округа (без учета субвенций на исполнение делегируемых полномочий) составляет 90% и более.
4. Доля расходов бюджета муниципального округа на осуществление бюджетных инвестиций, осуществляемых в рамках муниципальных программ составляет 100%.
5. Доля муниципальных программ муниципального округа, принятых в отчетном финансовом году, проекты которых прошли публичные обсуждения составляет 100%.
6. Доля участников бюджетного процесса, а также муниципальных бюджетных и автономных учреждений, вовлеченных в электронный документооборот, в общем количестве участников бюджетного процесса, а также муниципальных бюджетных и автономных учреждений составляет 100%.
7. Количество письменных ответов на запросы НП «Сообщество финансистов России» по обмену опытом составляет более 10 ед.

Показатели непосредственных результатов:

Муниципальная программа «Повышение эффективности бюджетных расходов муниципального округа Навашинский на 2023-2028 годы»

1. Объем муниципального долга муниципального округа Навашинский находится на экономически безопасном уровне.
2. Бюджет муниципального округа сформирован в программном формате с учетом планируемых результатов по муниципальным программам.
3. Проведена оценка эффективности реализации муниципальных программ муниципального округа в соответствии с утвержденным порядком.
4. Осуществление бюджетного процесса с использованием автоматизированных систем управления.
5. Прирост посещаемости официального сайта органов местного самоуправления муниципального округа к предыдущему году.
6. Обеспечение доступа к актуальной информации профессионального назначения открытого характера.
7. Выполнение мероприятий Программы в полном объеме.

2. Текущее состояние сферы реализации Программы

Действующая в настоящее время в муниципальном округе Навашинский система муниципальных финансов сложилась в результате активных процессов реформирования, начавшихся в Российской Федерации и Нижегородской области в 2000-х годах.

Муниципальное образование на протяжении ряда лет активно участвовало в реализации бюджетных реформ, проводимых Правительством Российской Федерации и Правительством Нижегородской области в части развития казначейского исполнения бюджета, реформирования бюджетного процесса, разграничения бюджетных полномочий, повышения эффективности межбюджетных отношений и качества управления муниципальными финансами.

Результатом данных реформ стало формирование в муниципальном образовании муниципальный округ Навашинский современной системы управления общественными муниципальными финансами путём:

- организации бюджетного процесса исходя из принципа безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

- перехода на казначейское исполнение местного бюджета, обеспечивающее кассовое обслуживание бюджета, эффективный учет и предварительный контроль в процессе исполнения расходных обязательств бюджета, управление единым счетом местного бюджета;

- перехода от годового к среднесрочному финансовому планированию, в том числе утверждению бюджета муниципального округа на очередной финансовый год и на плановый период в формате «скользящей трехлетки»;

- создания системы мониторинга качества управления финансами, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета муниципального округа;

- обеспечения открытости и прозрачности бюджетного процесса.

В 2011-2013 годах развитие бюджетной системы Навашинского муниципального района осуществлялось в рамках Программы по повышению эффективности бюджетных расходов на период 2011-2013 годы, утвержденной постановлением администрации Навашинского района от 21.08.2011 № 241 (в редакции от 11.09.2012 № 240).

В 2014-2015 годах дальнейшее развитие муниципальных финансов было продолжено в соответствии с Программой повышения эффективности бюджетных расходов Навашинского муниципального района на период 2014-2017 годы, утвержденной постановлением администрации Навашинского района от 11.06.2014 № 171 (в редакции от 06.10.2014 № 284, от 10.11.2014 № 313, от 07.08.2015 № 279).

В связи с преобразованием в 2015 году Навашинского муниципального района в городской округ была разработана муниципальная программа «Повышение эффективности бюджетных расходов городского округа Навашинский на период 2016-2020 годов», утвержденная постановлением Администрации Навашинского района от 20.11.2015 № 458 (в редакции от 20.02.2016 № 119, от 13.09.2016 № 731, от 18.10.2016 № 867, от 23.12.2016 № 1069, от 19.12.2017 № 1292).

В 2019 – 2022 годах развитие муниципальных финансов было продолжено в

соответствии с муниципальной программой «Повышение эффективности бюджетных расходов городского округа Навашинский на 2019-2024 годы», утвержденной постановлением администрации городского округа Навашинский от 16.10.2018 № 778 (в редакции от 09.01.2019 № 7, от 30.09.2019 № 915, от 19.12.2019 № 1319, от 15.01.2020 № 14, от 20.08.2020 № 882, от 09.09.2020 № 956, от 12.10.2020 № 1077 от 21.12.2020 № 1354, от 21.01.2021 № 48, от 18.03.2021 № 253, от 15.09.2021 № 882, от 27.12.2021 № 1278, от 30.12.2021 № 1329, от 28.01.2022 № 82).

В рамках реализации мероприятий муниципальной программы «Повышение эффективности бюджетных расходов в городском округе Навашинский на период 2019-2024 годов»:

- продолжена работа по совершенствованию бюджетного планирования в увязке со стратегическим планированием и прогнозами социально-экономического развития городского округа Навашинский;

- активизирована работа по внедрению программно-целевых методов управления в бюджетный процесс;

- ведется активная работа в сфере обеспечения открытости и прозрачности информации о бюджетном процессе и деятельности органов местного самоуправления городского округа Навашинский в сфере повышения качества предоставления муниципальных услуг;

- бюджетный процесс осуществляется при использовании автоматизированных систем управления.

По итогам реализации данной программы с 2019 года по настоящее время достигнуты следующие результаты:

1. О стабильности финансового положения бюджета городского округа свидетельствует отсутствие у муниципального образования муниципального долга на протяжении четырех лет (начиная с 01.01.2019), увеличен резерв в виде остатков собственных средств на едином счете для их возможного использования в случае ухудшения экономической ситуации.

По состоянию на 01.01.2019 остаток средств бюджета городского округа, за исключением остатка средств по целевым межбюджетным трансфертам, составлял 14,8 млн. руб.

По состоянию на 01.01.2022 остаток средств бюджета городского округа, за исключением остатка средств по целевым межбюджетным трансфертам, составил 30,7 млн. руб. Таким образом, произошло увеличение остатка средств бюджета городского округа, за исключением остатка средств по целевым межбюджетным трансфертам, на 15,9 млн. руб. (или на 107,4%).

2. Бюджет муниципального округа ежегодно формируется в программном формате.

3. На систематической основе осуществляется мониторинг качества финансового менеджмента в муниципальном округе Навашинский.

Мониторинг охватывает все процедуры в рамках бюджетного процесса и проводится на основании сведений, представляемых главными администраторами средств бюджета муниципального округа в Управление финансов. При осуществлении мониторинга учитывается качество финансового планирования главных распорядителей бюджетных средств, исполнения бюджета по расходам и

доходам, системы учета и отчетности, системы контроля и аудита, исполнение судебных актов.

4. В рамках осуществления бюджетного процесса с использованием автоматизированных систем управления продолжена работа по снижению доли бумажного документооборота.

Осуществляется юридически значимый электронный документооборот в автоматизированной системе «АЦК-Финансы» между Управлением финансов и участниками бюджетного процесса, а также с муниципальными бюджетными и автономными учреждениями с использованием телекоммуникационных каналов связи.

5. В целях повышения открытости и прозрачности бюджетного процесса, а также обеспечения доступности информации о бюджете гражданам муниципального округа подготовлены и размещены на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального округа Навашинский ежегодные информационные сборники «Бюджет для граждан» к решению о бюджете муниципального округа и к отчету об исполнении бюджета муниципального округа.

«Бюджет для граждан» в доступной форме знакомит население округа с основными положениями главного финансового документа – решения о бюджете муниципального округа.

С целью обеспечения открытости бюджетных данных, а также повышения заинтересованности граждан в разделе «Муниципальные финансы» на официальном сайте органов местного самоуправления:

- регулярно размещалась отчетность об исполнении бюджета, ежемесячно публиковались сведения об объеме муниципального долга муниципального округа, ежемесячно - сведения о кредиторской задолженности муниципального округа;

- в подразделе «Инфографика» ежемесячно осуществлялась передача информации и данных с помощью графического изображения по доходам, расходам, дефициту (профициту), объему муниципального долга муниципального округа;

- размещен социальный интернет-опрос общественного мнения по бюджетной тематике, с помощью которого изучается мнение населения о бюджетном процессе в городском округе и уровень бюджетной грамотности населения, а так же форум «Открытый бюджет» - с помощью которого у граждан появилась возможность в электронном виде задать вопрос, направить отзыв или предложение по бюджетной тематике.

Начиная с 2019 года, с целью обеспечения открытости бюджетных данных, а также повышения заинтересованности граждан, городской округ Навашинский участвовал в социально значимом проекте «Интерактивный бюджет для граждан». В 2019 году Проект реализовывался Центром фискальной политики (ЦФП) на средства Президентского гранта.

Интерактивный бюджет для граждан – это информационный сервис, который в сжатом и доступном для непрофессионала формате объясняет, откуда берутся и на что расходуются средства бюджета муниципального округа.

Управление финансов при консультационной поддержке ЦФП подготовило всю необходимую информацию для «начинки» цифрового сервиса, в результате на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа

Навашинский появилась ссылка на цифровой сервис «Интерактивный бюджет для граждан», пройдя по которой желающие граждане смогли ознакомиться в доступной форме с информацией о бюджете, дать свои предложения по изменению параметров бюджета городского округа, выйти с бюджетными инициативами на будущий бюджетный год.

В 2019 году за активное участие в реализации социально значимого проекта «Интерактивный бюджет для граждан» городской округ Навашинский от ЦФП и Фонда Президентских грантов награжден двумя дипломами в номинациях «Активность граждан в диалоге с местной властью по бюджетным вопросам» и «Лучшее оформление информационных страниц».

Результатом проведенных мероприятий по открытости и прозрачности бюджетного процесса муниципального округа стало то, что пятый год подряд (по итогам за 2017, 2018, 2019, 2020 и 2021 годы) округ достигает наилучшие результаты открытости бюджетных данных с максимально возможной суммой баллов среди 52 муниципальных районов и городских округов Нижегородской области, включая город Нижний Новгород. По итогам оценки за 2021 год городскому округу Навашинский присвоен очень высокий уровень открытости бюджетных данных. Коллектив Управления финансов Администрации городского округа Навашинский награжден Почетной грамотой Министерства финансов Нижегородской области за достижение наивысших показателей в сфере открытости бюджетных данных за 2021 год.

В результате реализации муниципальной программы «Повышение эффективности бюджетных расходов городского округа Навашинский на 2019-2024 годы», по итогам проведенной Министерством финансов Нижегородской области в 2021 году оценки платежеспособности и качества управления финансами за 2020 год, городской округ Навашинский занял 1 место среди 52 муниципальных районов и городских округов Нижегородской области, включая город Нижний Новгород.

Это свидетельствует о том, что в основном поставленные задачи программы повышения эффективности бюджетных расходов на 2019-2021 годы были решены, что способствует обеспечению преемственности развития политики управления муниципальными финансами в городском округе Навашинский.

В то же время в сфере управления муниципальными финансами сохраняется ряд следующих системных недостатков и нерешённых проблем:

- сохраняются условия и стимулы для неоправданного увеличения бюджетных расходов, не созданы условия для мотивации главных распорядителей бюджетных средств, а также бюджетных учреждений в повышении эффективности бюджетных расходов и своей деятельности в целом;

- при наличии нормативной базы по разработке муниципальных программ внедрение программно-целевого принципа исполнения бюджета осуществляется неоправданно низкими темпами;

- формальным и недостаточно увязанным с бюджетным процессом остается применение инструментов бюджетирования, ориентированного на результаты.

Необходимость поддержания сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального округа Навашинский является важнейшим условием в достижении долгосрочных целей социально-экономического развития округа, что в

свою очередь увеличивает актуальность разработки и реализации системы мер по повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления и управления финансовыми ресурсами.

3. Цель и задачи Программы

Целью Программы является создание оптимальных условий для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления округа по выполнению муниципальных функций и повышения качества бюджетного процесса.

Для достижения заявленной цели предполагается обеспечить решение следующих основных задач:

- 1) Создание оптимальных условий для повышения бюджетного потенциала, сбалансированности и устойчивости бюджета;
- 2) Развитие информационной системы управления муниципальными финансами муниципального округа Навашинский;
- 3) Обеспечение открытости и прозрачности информации о бюджетном процессе и деятельности органов местного самоуправления муниципального округа.

4. Этапы и сроки реализации Программы

Программа реализуется в течение 2023 - 2028 годов без разделения на этапы.

5. Перечень основных мероприятий Программы

Достижение поставленных целей и задач Программы осуществляется посредством комплекса основных мероприятий, реализуемых Управлением финансов и субъектами бюджетного планирования муниципального округа, являющимися соисполнителями Программы.

В рамках Программы предусмотрена реализация 6 основных мероприятий, перечень которых представлен в таблице 1.

Задача «Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального округа Навашинский».

В рамках решения задачи предусмотрена реализация следующих основных мероприятий:

Основное мероприятие «Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального округа».

Важнейшей предпосылкой для обеспечения стабильного социально-экономического климата является проведение предсказуемой и ответственной бюджетной, налоговой и долговой политики.

Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости местного бюджета является одной из основных задач бюджетной политики муниципального округа Навашинский.

Сбалансированность бюджета - это соответствие расходных обязательств доходным источникам бюджета. Устойчивость бюджета - способность бюджета

сохранять сбалансированность бюджета при неблагоприятном сценарии развития экономической ситуации в муниципальном округе.

В рамках реализации предсказуемой и ответственной бюджетной, налоговой и долговой политики уже были предприняты определенные меры по обеспечению сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального округа:

- осуществлен переход к трехлетнему бюджетному планированию;
- внедрены процедуры мониторинга кредиторской задолженности бюджета;
- формализованы процедуры составления реестра расходных обязательств муниципального округа.

Недостаточность бюджетных ресурсов для исполнения расходных обязательств муниципального образования и неравномерность поступления доходных источников в течение года повышает актуальность привлечения краткосрочных и долгосрочных заемных средств.

Бюджетный кодекс Российской Федерации определяет перечень видов долговых обязательств муниципального образования и устанавливает ограничения на предельный объем муниципального долга и расходов на его обслуживание, определяет требования к составу, порядку учета и регистрации долговых обязательств муниципального образования.

Управление муниципальным внутренним долгом является составной частью системы управления муниципальными финансами в муниципальном округе Навашинский.

Принципами политики управления муниципальным долгом муниципального округа Навашинский являются:

- соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации
- сохранение объема долговых обязательств на экономически безопасном уровне;
- полнота и своевременность исполнения долговых обязательств;
- минимизация стоимости обслуживания долга;
- эффективность использования заемных средств;
- прозрачность управления долгом.

Действующие нормативные правовые акты муниципального образования муниципального округа Навашинский устанавливают общие принципы управления муниципальным внутренним долгом, порядок привлечения определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации видов заимствований, а также способ и форму учета долговых обязательств. Привлечение муниципальных заимствований осуществляется в соответствии с решениями Совета депутатов муниципального округа Навашинский от 05.12.2019 № 472 «Об утверждении Положения о муниципальном долге городского округа Навашинский», от 26.03.2020 № 496 «Об утверждении Положения о порядке осуществления муниципальных заимствований».

В рамках Программы под управлением муниципальным долгом муниципального округа Навашинский следует понимать стратегию управления муниципальными заимствованиями в целях поддержания объема долга на экономически безопасном уровне, своевременного погашения принятых

обязательств, минимизации стоимости его обслуживания и оптимизации распределения во времени связанных с долгом платежей.

Основными мероприятиями по совершенствованию системы управления муниципальным долгом муниципального образования муниципальный округ Навашинский являются:

- формирование долговой политики исходя из обеспечения выполнения расходных обязательств города с соблюдением ограничений, установленных бюджетным законодательством;

- продолжение осуществления отбора кредитных организаций для привлечения кредитных ресурсов на конкурсной основе, что позволит снизить расходы на обслуживание заемных средств;

- применение механизмов привлечения бюджетных кредитов из областного бюджета по низкой процентной ставке в сочетании с более выгодными сроками заимствования;

- обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств.

Качественное и эффективное управление долгом означает не только отсутствие просроченных долговых обязательств, оптимизацию расходов на обслуживание муниципального долга, но напрямую влияет на обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета.

В качестве оценки результатов достижения целей по данному мероприятию предусмотрены следующие индикаторы:

- отношение муниципального долга (за вычетом выданных гарантий) муниципального округа к доходам бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц;

- отношение дефицита бюджета муниципального округа к доходам без учета объема безвозмездных поступлений.

В результате выполнения данного мероприятия объем муниципального долга муниципального округа Навашинский будет находиться на экономически безопасном уровне.

Основное мероприятие «Разработка и реализация муниципальных программ муниципального округа».

Основными результатами работы по внедрению программно-целевых методов управления в бюджетный процесс стали:

1. Пересмотр программ (стратегий) социально-экономического развития и их адаптация к основным требованиям программного бюджетирования;

2. Инвентаризация программ и ликвидация неэффективных, нефинансируемых либо неисполняемых программных документов;

3. Доработка нормативно-правовой базы, внесение в нее изменений, позволяющих использовать инструменты программно-целевого управления;

4. Внедрение в бюджетный процесс механизмов мониторинга и оценки результатов программ, позволяющих оперативно реагировать на отклонения от заданных параметров.

Вместе с тем, несмотря на динамичное развитие финансовых отношений,

основанное на определении непосредственных (прямых) и конечных результатов расходования бюджетных средств и показателей, на основании которых можно судить о степени достижения поставленных целей, к настоящему времени процесс формирования целостной системы программно-целевого планирования не завершен. Наряду с положительными результатами реализации мер по повышению эффективности бюджетных расходов, сохраняется ряд ограничений и нерешенных проблем.

По итогам проведенных оценок эффективности действующих муниципальных программ в 2019 году высокоэффективными признаны 13 из 19 муниципальных программ или 68% от общего перечня муниципальных программ, в 2020 году высокоэффективными признаны 10 из 19 муниципальных программ или 53% от общего перечня муниципальных программ, в 2021 году высокоэффективными признаны 8 из 19 муниципальных программ или 42% от общего перечня муниципальных программ. (Справочно: за 2018 год высокоэффективными признано 88% муниципальных программ). В числе проблем, в частности, выявлены следующие:

1) утвержденные показатели эффективности муниципальных программ в основном не увязаны с объемами финансирования программ;

2) отсутствует необходимая координация при реализации программ, в том числе слабо прорабатываются вопросы по привлечению иных источников финансирования программных мероприятий;

3) ответственными исполнителями не соблюдаются требования по своевременному представлению отчетности о ходе реализации муниципальных программ, также отмечается низкое качество представляемой отчетности;

4) несоблюдение контроля за выполнением индикаторов программы, непосредственных результатов и мероприятий плана реализации муниципальных программ.

В целом сложившаяся практика реализации муниципальных программ, состояние нормативно-методического обеспечения, свидетельствует о наличии следующих основных ограничений и нерешенных проблем:

- незавершенность формирования и ограниченность практики использования муниципальных программ в качестве основного инструмента для достижения целей и основы для бюджетного планирования;

- необходимость обеспечения сбалансированности бюджетной системы в долгосрочной перспективе в соответствии с долгосрочным прогнозом социально-экономического развития муниципального округа Навашинский;

- необходимость жесткой экономии муниципальных ресурсов и, соответственно, полное исключение возможности неоправданного увеличения бюджетных расходов и неэффективного использования средств муниципального бюджета.

В качестве оценки результатов достижения поставленной задачи предусмотрены следующие индикаторы Программы:

- доля расходов бюджета муниципального округа, формируемых в рамках муниципальных программ, в общем объеме расходов бюджета муниципального округа (без учета субвенций на исполнение делегируемых полномочий);

- доля расходов бюджета муниципального округа на осуществление бюджетных инвестиций, осуществляемых в рамках муниципальных программ;
- доля муниципальных программ муниципального округа, принятых в отчетном финансовом году, проекты которых прошли публичные обсуждения.

В результате реализации данного мероприятия будут созданы все условия для формирования бюджета на основе муниципальных программ муниципального округа исходя из планируемых и достигаемых результатов.

Задача «Развитие информационной системы управления муниципальными финансами муниципального округа Навашинский».

В рамках решения задачи предусмотрена реализация следующего основного мероприятия:

Основное мероприятие «Развитие информационной системы управления муниципальными финансами».

Современное развитие отношений в сфере общественных финансов предъявляет новые требования к составу и качеству информации о финансовой деятельности публично-правовых образований, а также к открытости информации о результатах их деятельности.

Повышение качества управления муниципальными финансами обусловлено обладанием и использованием объективной, своевременной и достоверной информации о финансовых потоках муниципального образования. Обладание такой информацией невозможно без построения интегрированного информационного пространства всех участников бюджетного процесса.

На территории муниципального образования муниципальный округ Навашинский все процедуры исполнения бюджета осуществляются финансовым органом и главными распорядителями бюджетных средств в единой информационной базе с применением электронной цифровой подписи, что позволяет в любой момент времени иметь информацию о совершенном кассовом расходе, объеме остатка средств на едином счете бюджета, поступлении доходов.

Модернизацию существующей информационной системы целесообразно осуществлять по следующим направлениям:

- повышение доступности информации о финансовой деятельности органов местного самоуправления муниципального округа путем публикации в открытом доступе отчетов о плановых и фактических результатах деятельности;
- дальнейшая интеграция процессов составления, исполнения бюджетов и бюджетного учета;
- развитие электронного документооборота;
- развитие информационных ресурсов, содержащих информацию о муниципальных заданиях, оказываемых услугах и деятельности органов местного самоуправления муниципального округа.

Выполнение поставленных задач позволит создать инструментарий для принятия более обоснованных решений с целью повышения эффективности бюджетных расходов.

В качестве оценки результатов достижения поставленных целей предусмотрен следующий индикатор Программы:

- доля участников бюджетного процесса, а также муниципальных бюджетных и автономных учреждений, вовлеченных в электронный документооборот, в общем количестве участников бюджетного процесса, а также муниципальных бюджетных и автономных учреждений.

В результате реализации данного мероприятия документооборот с участниками бюджетного процесса, а также с муниципальными бюджетными и автономными учреждениями, будет осуществляться с использованием телекоммуникационных каналов связи.

Задача «Обеспечение открытости и прозрачности информации о бюджетном процессе и деятельности органов местного самоуправления муниципального округа».

В рамках решения задачи предусмотрена реализация следующих основных мероприятий:

Основное мероприятие «Повышение открытости информации о бюджетном процессе».

Социально-экономическая и бюджетная политика государства осуществляется в интересах граждан. Успех ее реализации зависит главным образом от того, в какой мере население понимает эту политику, разделяет цели, механизмы и принципы ее реализации, доверяет ей. Для этого необходимо обеспечить доведение до граждан полной и объективной информации о том, в каком объеме, на какие цели и насколько эффективно расходуются средства.

Обеспечение открытости, прозрачности и доступности информации о бюджетном процессе будет являться одним из приоритетных направлений бюджетной политики администрации муниципального округа.

В целях повышения открытости и прозрачности бюджетного процесса в муниципальном округе Навашинский:

- ежегодно проводятся публичные слушания по проекту бюджета муниципального округа и по отчету об исполнении бюджета муниципального округа;

- в 2014 году впервые по бюджету на 2014 год подготовлен информационный сборник «Бюджет для граждан», который в доступной форме познакомил население района с основными положениями главного финансового документа – решения о бюджете;

- регулярно размещается на официальном портале органов местного самоуправления Нижегородской области муниципальный округ Навашинский отчетность об исполнении бюджета.

В рамках реализации Программы будет продолжена и развита реализация всех вышеуказанных направлений по повышению открытости и прозрачности бюджета муниципального округа.

На постоянной основе будет обеспечено:

- размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» решения о бюджете муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период и отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год в

понятной для граждан форме – «Бюджет для граждан»;

- размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ежемесячной информации об исполнении бюджета муниципального округа.

В результате реализации данного мероприятия повышение открытости и прозрачности информации по бюджетному процессу в муниципальном округе обеспечит прирост посещаемости официального сайта органов местного самоуправления муниципального округа к предыдущему году.

Основное мероприятие «Участие финансового органа в НП «Союз финансистов России».

В 2009 году Управление финансов Администрации Навашинского района вступило в секцию «Финансисты муниципальных образований» Некоммерческого партнерства «Сообщество финансистов России» и стало в нем представителем единственного муниципального района Нижегородской области. Работа в Сообществе заключается в выработке предложений, замечаний по внесению поправок в действующее бюджетное и налоговое законодательство и разработке новых законодательных актов, позволяющих муниципальным образованиям эффективно работать по увеличению доходной базы и сбалансированности бюджетов, а также упрощать отдельные моменты в работе, которые негативно сказываются на применении положений действующих законов.

Совместная работа членов Сообщества укрепляет и совершенствует связи между финансовыми органами всех уровней, позволяет обмениваться опытом в практической деятельности.

Благодаря членству в Сообществе финансистов России в Навашинском муниципальном районе в 2010 году успешно разработан и принят пакет нормативных правовых актов, реализующих Федеральный закон от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», являющийся важным этапом бюджетной реформы, которая направлена на повышение эффективности бюджетных расходов по обеспечению потребностей в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества, выполнению муниципальных функций и социально-экономического развития территории в целом.

В рамках реализации Программы будет продолжено участие Управления финансов в НП «Союз финансистов России».

В качестве оценки результатов достижения поставленных целей предусмотрен следующий индикатор Программы:

- количество письменных ответов на запросы НП «Союз финансистов России» по обмену опытом.

В результате реализации данного мероприятия будет обеспечен доступ Управлению финансов к необходимой (актуальной) методологической, статистической и ведомственной информации профессионального назначения открытого характера, информационный обмен опытом по актуальным проблемам и практическим вопросам деятельности финансовых органов других регионов Российской Федерации, что способствует одерживать победу во всероссийских,

региональных конкурсах в сфере повышения эффективности бюджетных расходов.

Основное мероприятие «Обеспечение деятельности финансового органа муниципального округа».

Обеспечение реализации Программы будет осуществлено посредством реализации основного мероприятия «Обеспечение деятельности финансового органа муниципального округа»

Управление финансов входит в структуру Администрации муниципального округа и является органом, обеспечивающим проведение единой финансовой, бюджетной и налоговой государственной политики, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере на территории муниципального округа и контролю в сфере закупок в соответствии с действующим законодательством.

Основной деятельности Управления финансов является выработка и реализация на территории муниципального округа единой налоговой, финансовой и бюджетной политики, обеспечивающей сбалансированность и устойчивость бюджетной системы, полное и своевременное исполнение всех расходных обязательств, в первую очередь перед гражданами, обеспечение в округе единого методологического подхода к ведению бюджетного учета и отчетности.

В рамках реализации основного мероприятия Программы предусмотрено:

- администрирование расходов на содержание и обеспечение деятельности Управления финансов;
- кадровое и финансовое обеспечение для решения задач по реализации муниципальной программы.

Ежегодно после принятия решения о бюджете муниципального округа Навашинский на очередной финансовый год и плановый период будет разрабатываться план реализации Программы, содержащий перечень программных мероприятий с указанием сроков их выполнения, ответственных исполнителей, бюджетных ассигнований.

Для достижения поставленных целей Управлением финансов будет разработан для утверждения План реализации мероприятий Программы.

Результаты реализации Программы и программных мероприятий на постоянной основе будут размещаться на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального округа.

В результате реализации данного мероприятия будет обеспечено выполнение мероприятий Программы в полном объеме.

Таблица 1. Перечень основных мероприятий Программы

№ п/п	Наименование основного мероприятия	Категория расходов (капвложения, НИОКР и прочие расходы)	Сроки выполнения (год)	Исполнители мероприятий	Объем финансирования (по годам) за счет средств бюджета муниципального округа Навашинский, тыс. руб.						
					2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	Всего
Муниципальная программа «Повышение эффективности бюджетных расходов муниципального округа Навашинский на 2023-2028 годы»					17321,71 777	17892,26 988	20924,64 906	20621,00 000	20614,00 000	20733,00 000	118106,636 71
Цели Программы: Создание условий для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального округа Навашинский по выполнению муниципальных функций и повышения качества бюджетного процесса					x						
Задача «Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального округа Навашинский»											
1.	Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального округа	прочие расходы	2028 год	Управление финансов	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000
2.	Разработка и реализация муниципальных программ муниципального округа	прочие расходы	2028 год	Администрация муниципального округа, Субъекты бюджетного планирования муниципального округа							
Задача «Развитие информационной системы управления муниципальными финансами муниципального округа Навашинский»											
3.	Развитие информационной системы управления муниципальными финансами	прочие расходы	2028 год	Управление финансов	669,7800 0	665,2848 7	732,5290 0	877,0000 0	870,0000 0	989,0000 0	4803,59387
Задача «Обеспечение открытости и прозрачности информации о бюджетном процессе и деятельности органов местного самоуправления муниципального округа»											

№ п/п	Наименование основного мероприятия	Категория расходов (капвложения, НИОКР и прочие расходы)	Сроки выполнения (год)	Исполнители мероприятий	Объем финансирования (по годам) за счет средств бюджета муниципального округа Навашинский, тыс. руб.							
					2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	Всего	
4.	Повышение открытости информации о бюджетном процессе	прочие расходы	2028 год	Администрация муниципального округа, Управление финансов								
5.	Участие финансового органа в НП «Союз финансистов России»	прочие расходы	2028 год	Управление финансов	30,00000	30,00000	45,00000	45,00000	45,00000	45,00000	240,00000	
6.	Обеспечение деятельности финансового органа муниципального округа	прочие расходы	2028 год	Управление финансов	16621,93 777	17196,98 501	20147,12 006	19699,00 000	19699,00 000	19699,00 000	113063,042 84	

6. Индикаторы достижения цели и непосредственные результаты реализации Программы.

Достижение цели Программы будет оцениваться на основе данных статистической и ведомственной отчетности в соответствии с индикаторами достижения цели по Программе, представленными в таблице 2.

7. Меры правового регулирования

В целях реализации основных мероприятий Программы необходимо принятие нормативных правовых актов, указанных в таблице 3.

Таблица 3. Сведения об основных мерах правового регулирования

№ п/п	Вид правового акта	Основные положения правового акта (суть)	Ответственный исполнитель/соисполнители	Ожидаемые сроки принятия
Муниципальная программа «Повышение эффективности бюджетных расходов муниципального округа Навашинский на 2023-2028 годы»				
Основное мероприятие 1. «Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального округа»				
1.	Постановление Администрации муниципального округа «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и плановый период»	Определяет основные направления политики в части планирования и исполнения бюджета муниципального округа по доходам и расходам, управления муниципальным долгом, осуществления внутреннего муниципального финансового контроля	Управление финансов	Ежегодно в срок до 1 октября
2.	Постановление Администрации муниципального округа «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики муниципального округа Навашинский на текущий финансовый год и плановый период»	Утверждает План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики муниципального округа Навашинский на текущий финансовый год и плановый период	Управление финансов	Ежегодно в срок до 1 февраля
Основное мероприятие 6. «Обеспечение деятельности финансового органа муниципального округа»				
3.	Постановление Администрации муниципального округа «Об утверждении плана реализации мероприятий Программы»	Утверждает подробный план действий ответственного исполнителя и соисполнителей Программы с указанием конкретных мероприятий, сроков исполнения и ответственных исполнителей по	Управление финансов	Ежегодно в течение трех недель со дня вступления в силу решения Совета депутатов муниципального округа Навашинский о бюджете

		реализации Программы		муниципальн ого округа на очередной финансовый год и плановый период
--	--	----------------------	--	--

8. Обоснование объема финансовых ресурсов

Общий объем финансирования Программы составляет 119 744,11171 тыс. рублей, в т.ч. за счет средств бюджета муниципального округа 118 106,63671 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета 800,00000 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета 837,47500 тыс. рублей.

Объемы финансирования по Программе будут ежегодно уточняться исходя из возможностей бюджета муниципального округа на соответствующий период.

Информация по ресурсному обеспечению Программы за счет средств бюджета муниципального округа, иных источников отражены в таблицах 4 – 5.

Таблица 4. Ресурсное обеспечение реализации Программы за счет средств бюджета муниципального округа Навашинский

Статус	Главный распорядитель средств бюджета муниципального округа Навашинский	Координатор, соисполнители	Расходы (тыс. руб.) по годам						Всего
			2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Муниципальная программа «Повышение эффективности бюджетных расходов муниципального округа Навашинский на 2023-2028 годы»	Управление финансов	Управление финансов	17321,717 77	17892,269 88	20924,649 06	20621,000 00	20614,000 00	20733,000 00	118106,63671

Таблица 5. Прогнозная оценка расходов на реализацию Программы за счет всех источников финансирования

Статус	Главный распорядитель средств бюджета муниципального округа Навашинский	Источники финансирования	Оценка расходов (тыс. руб.) по годам						Всего, тыс. руб.
			2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Муниципальная программа «Повышение эффективности бюджетных расходов муниципального округа Навашинский на 2023-2028 годы»	Управление финансов	Всего	17969,192 77	18552,269 88	21254,649 06	20621,000 00	20614,000 00	20733,000 00	119744,11 171
		бюджет муниципального округа Навашинский	17321,717 77	17892,269 88	20924,649 06	20621,000 00	20614,000 00	20733,000 00	118106,63 671
		областной бюджет	400,00000	400,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	800,00000
		федеральный бюджет	247,47500	260,00000	330,00000	0,00000	0,00000	0,00000	837,47500
		прочие источники							
Основное мероприятие 1 «Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального округа»	Управление финансов	Всего	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000
		бюджет муниципального округа Навашинский	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000
		областной бюджет							
		федеральный бюджет							

		прочие источники								
Основное мероприятие 3 «Развитие информационной системы управления муниципальными финансами»	Управление финансов	Всего	669,78000	665,28487	732,52900	877,00000	870,00000	989,00000	4803,59387	
		бюджет муниципального округа Навашинский	669,78000	665,28487	732,52900	877,00000	870,00000	989,00000	4803,59387	
		областной бюджет								
		федеральный бюджет								
		прочие источники								
Основное мероприятие 5 Участие финансового органа в НП «Союз финансистов России»	Управление финансов	Всего	30,00000	30,00000	45,00000	45,00000	45,00000	45,00000	240,00000	
		бюджет муниципального округа Навашинский	30,00000	30,00000	45,00000	45,00000	45,00000	45,00000	240,00000	
		областной бюджет								
		федеральный бюджет								
		прочие источники								
Основное мероприятие 6 «Обеспечение деятельности финансового органа муниципального округа»	Управление финансов	Всего	17269,41277	17856,98501	20477,12006	19699,00000	19699,00000	19699,00000	114700,51784	
		бюджет муниципального округа Навашинский	16621,93777	17196,98501	20147,12006	19699,00000	19699,00000	19699,00000	113063,04284	
		областной бюджет	400,00	400,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	800,00000	
		федеральный бюджет	247,475000	260,00000	330,00000	0,00000	0,00000	0,00000	837,47500	

		прочие источники							
--	--	------------------	--	--	--	--	--	--	--

9. Анализ рисков реализации Программы

Основными рисками реализации Программы, которыми может управлять Управление финансов, как ответственный исполнитель Программы, обеспечивая снижение вероятности их возникновения, являются:

1. Изменения норм федерального законодательства, влекущие необходимость корректировки отдельных задач Программы и внесение изменений в план мероприятий по реализации Программы.

В целях снижения негативного влияния данных факторов Управлением финансов будет осуществляться постоянный мониторинг норм федерального законодательства и своевременная корректировка системы программных мероприятий Программы.

2. Организационные риски, связанные с возникновением проблем в реализации Программы в результате недостаточной квалификации и (или) недобросовестности сотрудников, что может привести к несвоевременному финансированию и невыполнению ряда мероприятий Программы.

Снижению указанных рисков будут способствовать координация деятельности сотрудников Управления финансов, курирующих вопросы реализации мероприятий Программы, активное участие в работе НП «Союз финансистов России» в целях получения актуальной информации о складывающейся ситуации в бюджетном законодательстве, а также повышение ответственности руководителей исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления муниципального округа за своевременную и эффективную реализацию запланированных мероприятий.

Реализация Программы позволит:

обеспечить сбалансированность и устойчивость бюджета муниципального округа;

снизить долговую нагрузку на бюджет муниципального округа при безусловном исполнении долговых обязательств муниципального округа;

обеспечить формирование бюджета муниципального округа на основе программно-целевого подхода, позволяющего осуществлять планирование бюджетных ассигнований с учетом показателей реализации муниципальных программ муниципального округа;

повысить бюджетный потенциал муниципального округа за счет эффективного осуществления бюджетных расходов, направленных на достижение конечного социально-экономического результата.

10. Система организации контроля за исполнением программы

Управление и контроль за ходом реализации Программы осуществляет Управление финансов.

В целях обеспечения качественного и своевременного выполнения мероприятий Программы будет сформирована система оперативного мониторинга (контроля) ее реализации.

Соисполнители Программы, ответственные за проведение отдельных программных мероприятий в соответствии с таблицей 1 к Программе, обеспечивают исполнение данных мероприятий в установленные сроки и представляют в

Управление финансов информацию о ходе реализации мероприятий Программы, об индикаторах и непосредственных результатах выполнения мероприятий Программы в соответствии с таблицей 2 к Программе, достижению и использованию средств, направленных на их выполнение, по итогам 1 полугодия в срок до 10 июля текущего года и за отчетный год в срок до 1 марта, следующего за отчетным периодом.
